СМЕТНА ПАЛАТА
на Република България

Община Две могили
Вх./Изх. № К-4959#2
Дата 18.12.2025г.

Г-жа М. Петрова
18.12.25

СМЕТНА ПАЛАТА
Изх.№ 07-00-5164/15.12.2025

ДО
Г-ЖА МАРИЕТА ПЕТРОВА
КМЕТ НА
ОБЩИНА ДВЕ МОГИЛИ

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПЕТРОВА,

На основание чл. 54, ал. 15 от Закона за Сметната палата, приложено Ви изпращаме окончателен Одитен доклад № 0100311525, съдържащ немодифицирано мнение относно консолидирания годишен финансов отчет на Община Две могили за 2024 г., и приложеният към него одитиран годишен финансов отчет.

Приложение: съгласно текста.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:
(Димитър Главчев)

София 1000, ул. „Екзарх Йосиф" № 37, тел.: + 359 2 9803690, факс + 359 2 9810740
email: president@bulnao.government.bg, www.bulnao.government.bg

СМЕТНА ПАЛАТА

ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА
№ 0100311525

за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Община Две могили за 2024 г.

София, 2025 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията 3
Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет 4
Мнение 4
База за изразяване на мнение 4
Правно основание за извършване на одита 5
Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет 5
Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет 5
Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет 6
Некоригирани неправилни отчитания 7
Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби 8
Коригирани неправилни отчитания 8
Съществени недостатъци на вътрешния контрол 8
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства 9

Списък на съкращенията

АД	Акционерно дружество
ДГ	Детска градина
ДДС на МФ	Дирекция „Държавно съкровище" на Министерство на финансите
ДМА	Дълготрайни материални активи
ЕООД	Еднолично дружество с ограничена отговорност
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
СБО	Сметкоплан на бюджетните организации
СМР	Строително-монтажни работи
ИРМ	Изнесено работно място

ДО
Г-ЖА РАЯ НАЗАРЯН
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
51-О НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО
Г-ЖА МАРИЕТА ПЕТРОВА
КМЕТ НА ОБЩИНА
ДВЕ МОГИЛИ

Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет

Мнение

Сметната палата извърши финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Община Две могили, състоящ се от консолидиран баланс към 31 декември 2024 г., консолидиран отчет за приходите и разходите, консолидиран отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и приложение към консолидирания финансов отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният консолидиран годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за консолидираното финансово състояние на Община Две могили към 31 декември 2024 г. и за нейните консолидирани финансови резултати от дейността и консолидираните ѝ парични потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

База за изразяване на мнение

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Община Две могили в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

Правно основание за извършване на одита

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2025 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-01-03-115 от 01.09.2025 г. на Маргарита Николова, заместник-председател на Сметната палата.

Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този консолидиран финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на консолидирани финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на консолидирания финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрита или нейната дейност ще бъде преустановена.

Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали консолидираният финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този консолидиран финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в консолидирания финансов отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане,

което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.

- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.
- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.
- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в консолидирания финансов отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключенията на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.
- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на консолидирания финансов отчет, включително оповестяванията, и дали консолидираният финансов отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансовия одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите,* Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за консолидирания финансов отчет;
- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или

- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последствия от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществения интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до заключение, че консолидирания финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

Некоригирани неправилни отчитания

1. Разходи по сключени договори за: „Основен ремонт, преустройство и модернизация на блок А-А и на блок Б в Детска градина „Св. Св. Кирил и Методий“ – етап 3, „Основен ремонт I-ви етаж занималня“ (96 550 лв.) и „Преустройство и основен ремонт на част от първи етаж на сграда Културен дом – с. Острица, Община Две могили“ (93 949 лв.)“, общо в размер на 190 499 лв., признати в отчетна група „Бюджет“ по сметка 2071 "Незавършена строителство, производство и основен ремонт", след въвеждане на обектите в експлоатация (Удостоверение за въвеждане в експлоатация №№ 12 и 13 от 10.12.2024 г.) не са капитализирани по сметка 2031 "Административни сгради".[1]

Не са спазени разпоредбите на чл. 24, ал. 1 от Закона за счетоводството за вярно и честно представяне на имущественото и финансовото състояние във финансовите отчети и изискването за осчетоводяване на стопанските операции по сметки в съответствие с техния характер, съгласно СБО, утвърден от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г.

С размера на неправилното отчитане (190 499 лв.) в отчетна група „Бюджет“ е завишен код 0014 „ДМА в процес на придобиване“ и е занижен код 0011 „Сгради“ от актива на баланса.

2. В отчетна група „Бюджет“, приписани приходи за предоставени за безвъзмездно ползване общински имоти на бюджетни организации на обща стойност 27 152 лв. са осчетоводени правилно по дебита на сметка 7682 „Приписани трансфери от/за бюджетни организации от подсектор "Централно управление", но в неправилна кореспонденция със сметка 7189 „Приписани други приходи“, вместо със сметка 7181 „Приписани приходи от наеми и концесии“[2].

Не са спазени изискванията за осчетоводяване на приходите в съответствие с техния характер, съгласно СБО, утвърден от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г.

С размера на установеното неправилно отчитане е завишен код 0719 „Други текущи приходи“ и е занижен код 0715 „Други приходи от наеми“ от Отчета за приходи и разходи в отчетна група „Бюджет“.

---

[1] Одитни доказателства №№ 1 - 17

[2] Одитни доказателства №№ 18 - 19

Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби

Не са констатирани случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби.

Коригирани неправилни отчитания

Не са коригирани неправилни отчитания.

Съществени недостатъци на вътрешния контрол

Не са констатирани съществени недостатъци във вътрешния контрол.

В подкрепа на констатациите са събрани 19 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. Русе, ул. „Пирот“ № 24, ет. 2, ИРМ Русе.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 454 от 05.12.2025 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Община Две могили и един за Сметната палата.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Димитър Главчев)

Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
1	Констативен протокол относно извършена проверка на счетоводното отразяване в отчетна група „Бюджет“ на разходи за основен ремонт на активи, осчетоводени в отчетна група „Бюджет“ по сметка 2071 "Незавършено строителство, производство и основен ремонт".	4
2	Копие на Договор № 156 с "НИКС-2002" ЕООД с предмет "Основен ремонт, преустройство и модернизация на блок А-А и на блок Б в ДГ "Св. Св. Кирил и Методий" - етап 3 "Основен ремонт на първия етаж занималня".	12
3	Копие на фактури №№ 1000000114 от 09.09.2024 г. за авансово плащане и 1000000115 от 09.10.2024 г. за окончателно плащане, платежни документи и извлечения от счетоводната система относно взетите счетоводни записвания.	8
4	Копие на Констативен акт за установяване годността на строежа от 09.10.2024 г. и Протокол за приемане на извършените СМР за 92 469.82 лв. от 09.10.2024 г.	11
5	Копие на Договор № 159 от 19.08.2024 г. с "ПРИСТА КОНСУЛТ" ЕООД за строителен и инвеститорски контрол на обект "Основен ремонт, преустройство и модернизация на блок А-А и на блок Б в ДГ "Св. Св. Кирил и Методий" - етап 3 "Основен ремонт на първия етаж занималня".	5
6	Копие на фактури №№ 1000000209 от 12.09.2024 г. за авансово плащане и 1000000212 от 16.10.2024 г. за окончателно плащане, платежни документи и извлечения от счетоводната система относно взетите счетоводни записвания.	8
7	Копие на Договор № 168 с „ЕС ДЖЕЙ СТРОЙ“ АД, гр. София за осъществяване на авторски надзор на обект "Основен ремонт, преустройство и модернизация на блок А-А на блок Б в ДГ "Св. Св. Кирил и Методий" - етап 3 "Основен ремонт на първия етаж занималня".	2
8	Копие на фактура № 1000003581 от 25.10.2024 г. за авторски надзор, платежен документ и извлечения от счетоводната система относно взетите счетоводни записвания.	4
9	Удостоверение за въвеждане в експлоатация № 12 от 10.12.2024 г. за обект "Основен ремонт, преустройство и модернизация на блок А-А и на блок Б в ДГ "Св. Св. Кирил и Методий" - етап 3 "Основен ремонт на първия етаж занималня".	2
10	Извлечение от счетоводната система – Хронология на сметка 2071, партида 36 "Основен ремонт, преустройство и модернизация на блок А-А и на блок Б в ДГ "Св. Св. Кирил и Методий" - етап 3 "Основен ремонт на първия етаж занималня".	1
11	Копие на Договор № 167 „Инженеринг (проектиране, строителство и авторски надзор) за обект: "Преустройство и основен ремонт на част от първи етаж на сграда Културен дом в с. Острица, за нуждите ва кметство с. Острица, Община Две могили".	16
12	Копие на фактури №№ 1000000120 от 05.11.2024 г. за авансово плащане и 1000000122 от 28.11.2024 г. за окончателно плащане, платежни документи и извлечения от счетоводната система относно	8

	взетите счетоводни записвания.	
13	Копие на Протокол за приемане на извършените СМР за 82 339.52 лв. от 27.11.2024 г.	3
14	Копие на Договор № 169 от 23.08.2024 г. за упражняване на строителен и инвеститорски контрол и оценка за съответствие.	14
15	Копие на фактури №№ 1000000222 от 12.11.2024 г. за авансово плащане, 1000000224 от 02.12.2024 г. за окончателно плащане и 1000000211 от 07.10.2024 г. за частично плащане, платежни документи и извлечения от счетоводната система относно взетите счетоводни записвания.	12
16	Удостоверение за въвеждане в експлоатация № 13 от 10.12.2024 г. за обект "Преустройство и основен ремонт на част от първи етаж на сграда Културен дом в с. Острица, за нуждите ва кметство с. Острица, Община Две могили".	2
17	Извлечение от счетоводната система – Хронология на сметка 2071, партида 35 "Преустройство и основен ремонт на част от първи етаж на сграда Културен дом в с. Острица, за нуждите ва кметство с. Острица, Община Две могили".	1
18	Извлечение от счетоводната система – хронология на сметка 7189.	1
19	Копие на Писма от Община Две могили във връзка с приписани приходи и Договори с бюджетните организации.	28